



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра
города Новосибирска –
начальнику департамента культуры,
спорта и молодежной политики
мэрии города Новосибирска

от 03.09.2024 № 23/33/00952

Антоновой К.А.

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О Порядке размещения нестационарных торговых
объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых
мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих
краткосрочный характер»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является определение условий размещения и процедуры предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий на территории города Новосибирска, имеющих краткосрочный характер сроком не более трех дней, за исключением размещения нестационарных торговых объектов в предновогодний, новогодний и рождественский периоды, срок размещения которых не может превышать 14 дней.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29943>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 09.06.2026 по 30.06.2026. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 03.07.2026 по 23.07.2026. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/29943>). О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов

России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Панфёрова А.Б. Так, Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» предлагает дополнить пункт 1.8 Порядка подпунктом 4, которым определить, что действие Порядка не распространяется на нестационарные торговые объекты, размещаемые на земельных участках, находящихся в частной собственности, а также на земельных участках, в отношении которых с собственником (правообладателем) оформлены договоры аренды, безвозмездного пользования или иные земельно-правовые отношения, если размещение таких объектов не противоречит целевому назначению и виду разрешенного использования земельного участка; включить в перечень оснований для отказа в предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта (пункт 2.5 Порядка) несоответствие типа и внешнего вида нестационарного торгового объекта требованиям к архитектурно-художественному облику, установленным организатором мероприятия. Кроме того, полагает необходимым установить льготный порядок размещения (в том числе на безвозмездной основе) для субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, участников, представляющих товары местных производителей, а также дополнить Порядок пунктом 2.9, согласно которому муниципальное учреждение города Новосибирска вправе оставить место для размещения нестационарного торгового объекта свободным или по согласованию с организатором мероприятия привлечь иное лицо без проведения конкурентных процедур в случаях отсутствия заявок на предоставление такого места либо поступления заявки, не соответствующей требованиям Порядка. Помимо этого, предлагает дополнить раздел 3, определяющий требования к организации работы нестационарных торговых объектов, подпунктом, в соответствии с которым запрещается размещение объектов, препятствующих свободному проходу граждан, доступу к объектам инженерной инфраструктуры, нарушающих требования пожарной безопасности. Исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Панфёров А.Б. отмечает неясность формулировки «соответствующее муниципальное учреждение города Новосибирска», в которое обращаются хозяйствующие субъекты, желающие разместить нестационарный торговый объект, и указывает на необходимость предусмотреть в Порядке перечень таких учреждений и основания (случаи) обращения в каждое из них.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой проект муниципального правового акта будет доработан с учетом требований законодательства Российской Федерации, предложения исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» приняты, за исключением предложений, касающихся льготного порядка размещения нестационарных торговых объектов, привлечения иного лица для размещения нестационарных торговых объектов без проведения конкурентных процедур. Так, отклоняя предложение Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» об установлении льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, участников, представляющих товары местных производителей, разработчик указал, что в соответствии с пунктом 2.4 Положения о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (далее – Положение о нестационарных объектах от 29.04.2015 № 1336), взимается плата за использование земель или земельных участков для размещения нестационарных торговых объектов. Предоставление льгот определенным категориям предпринимателей либо привлечение лиц для размещения нестационарных торговых объектов без проведения конкурентных процедур нарушает принцип равенства участников предпринимательской деятельности и создает дискриминационные условия для остальных субъектов рынка, использование муниципального имущества для извлечения коммерческой прибыли без компенсации противоречит принципам эффективного управления муниципальной казной города Новосибирска.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок предоставления мест размещения нестационарных торговых объектов при проведении мероприятий (раздел 2), требования к организации работы нестационарных торговых объектов (раздел 3), ответственность (раздел 4). Правовое регулирование определяет процедуру предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных и иных культурно-массовых мероприятий на территории города Новосибирска (далее – мероприятия) без предоставления земельных участков в соответствии с абзацем 4 пункта 2.1 Положения о нестационарных объектах от 29.04.2015

№ 1336, направлено на стимулирование предпринимательской деятельности и развитие торговли на территории города Новосибирска.

В общих положениях проекта муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки (пункт 1.1), определены предмет регулирования и круг лиц, на которых распространяется Порядок (пункты 1.2 – 1.4), определены перечень нестационарных торговых объектов и основания для их размещения (пункты 1.5, 1.7), перечень мероприятий, на которые действие Порядка не распространяется (пункт 1.6). Так, к перечню нестационарных торговых объектов отнесены объекты, предусмотренные подпунктом «а» пункта 1.3 Положения о нестационарных объектах от 29.04.2015 № 1336, размещение которых во время мероприятия осуществляется на платной основе в соответствии с договором, право на заключение которого определяется учреждением на основании поступивших заявлений. Правовое регулирование направлено на создание условий для размещения нестационарных торговых объектов во время проведения мероприятий, однако пункт 1.7 Порядка не позволяет определить, какие учреждения наделены полномочиями по заключению договора, что свидетельствует о недостаточности правового регулирования, может привести к нарушению прав заинтересованных лиц на информирование об уполномоченном органе.

При регулировании условий и порядка предоставления мест размещения нестационарных торговых объектов при проведении мероприятий проектом муниципального правового акта определены требования к заявлению и документам, необходимым для размещения нестационарного торгового объекта (далее – заявление), срок подачи в соответствующее учреждение города Новосибирска (пункты 2.1, 2.2 Порядка), порядок регистрации заявлений и очередность их рассмотрения в случае поступления более одного заявления на одно место (пункты 2.3, 2.4 Порядка), основания для отказа в предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта (пункт 2.5 Порядка), условия отзыва поданного заявления (пункт 2.6 Порядка), порядок заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и перечень обязательных условий, включаемых в договор (пункт 2.7, подпункт 2.7.1 Порядка), порядок расчета платы за размещение нестационарного торгового объекта (пункт 2.8 Порядка). Предлагаемое правовое регулирование направлено на регламентирование действий участников правоотношений, создание равных условий для заявителей при обращении за размещением нестационарного торгового объекта, при этом соблюдены принципы платности использования земли, свободы предпринимательской деятельности, а также состязательности и необоснованных ограничений конкуренции, установленные Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Вместе с тем правовое регулирование является недостаточным, поскольку пунктом 2.2 Порядка не определено учреждение города Новосибирска, в которое подается заявление, кроме того, установленный пунктом 2.6 Порядка срок для отзыва поданного заявления (не позднее 7 рабочих дней до дня окончания приема заявлений) не согласуется со

сроком окончания приема заявлений (за 3 рабочих дня до даты проведения мероприятия), установленным пунктом 2.3 Порядка, что не обеспечивает надлежащего информирования заинтересованных лиц об учреждении, в которое подается заявление, а также ограничивает возможность заявителей отозвать поданное за 3 рабочих дня до даты проведения мероприятия заявление.

Разделом 3 проекта муниципального правового акта установлены требования к организации работы нестационарных торговых объектов, в частности, установлен запрет на реализацию определенных видов товаров, а также реализацию скоропортящихся продуктов питания без специального оборудования. Правовое регулирование направлено на обеспечение безопасности жизни и здоровья жителей во время проведения мероприятий, повышение качества городской среды.

В целях соблюдения требований действующего законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также требований к размещению, установленных Порядком, в разделе 4 проекта муниципального правового акта определена ответственность субъектов правоотношений (пункты 4.1 – 4.5 Порядка). Правовое регулирование направлено на получение гарантий добросовестности, ответственности участников мероприятий, надлежащего исполнения ими условий договора.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.7, 2.2, 2.6 Порядка). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента

С.А. Копырин

Синягина
2274393

Андреева Ю.И.